



Martin Valleskog
08-692 18 42
martin.valleskog@gasforeningen.se

N2009/4414/E

Näringsdepartementet
Energi

103 33 STOCKHOLM

Remiss av förslag till förordning om stöd till åtgärder för att främja en effektiv användning av förnybara gaser

Svenska Gasföreningen och Svenska Biogasföreningen, som är intresseorganisationer för energigas och biogas i Sverige, har samordnat sina synpunkter och avger ett gemensamt svar på remissen.

Sammanfattning

- Vi anser att stödet är alltför begränsat i tiden för att kunna tillämpas på större projekt som har långa ledtider för sitt genomförande. Till denna kategori hör exempelvis satsningar på metanframställning från skogsavfall genom termisk förgasning. Vi anser att stödet borde tillämpas under längre tid.
- Det belopp om 25 miljoner kronor som maximalt kan utgå till ett enskilt projekt medför att större projekt inte kan bli föremål för stöd i tillräcklig omfattning. Vi anser att såväl stödet som taket för högsta stödbelopp borde höjas.
- Många projekt inom biogasområdet saknar jämförbar kommersiell etablerad teknik vilket leder till svårigheter att beräkna någon merkostnad. Här anser vi att det behöver tydliggöras hur dessa projekt skall behandlas och vad som anses vara konventionell teknik när man söker stöd för produktionsanläggningar, uppgraderingsanläggningar och infrastruktur.
- Vissa delar i ett större projekt kan vara ny oprövad teknik. Vi anser att även delar av ett projekt bör kunna erhålla stöd från programmet och föreslår att förordningen kompletteras med villkoren för sådana projekt.
- Förslaget innebär att projektet inte får påbörjas förrän ansökan har inlämnats. Vi föreslår att denna punkt i projektets planering och genomförande tydliggörs och att ansökan inte medför onödiga förseningar i projektet.
- Vi föreslår att investeringsstöd kompletteras med ett mer långsiktigt men tidsbegränsat produktionsstöd för förnybara fordonsbränslen i form av ett avgiftssystem på fossila bränslen för fordon. Syftet är att skapa en tillräckligt stor tillväxt på marknaden för förnybara bränslen så att den på egna meriter kan konkurrera med etablerade bränslen.



Generella synpunkter på förnybara gaser

Förnybar framställs i dag huvudsakligen via rötning av biologiskt material. Utveckling av metoder för termisk behandling av biomassa för gasframställning pågår. De förnybara gaserna ger olika grad av emissioner vid förbränning och också olika klimatpåverkan beroende på vilka biologiska produkter som tillförs som råvara, vilken process som tillämpas och vilka rester som uppstår efter framställning av de förnybara gaserna. Utifrån ett hållbarhetsperspektiv bör processer värderas så att tekniker som ger bästa effekt främjas. Vår hållning är att olika processer för rötning av biologiskt avfall från hushåll, jordbruk och industrier bör främjas samt att förnybar gas från skogsavfall bör vidareutvecklas. Vi anser även att biogas som uppgraderas till näst intill ren metan är den gas som har bästa marknadsförutsättningar att ersätta bensin och diesel. En marknadsundersökning av BioMil AB och Envirum AB indikerar att den svenska biogaspotentialen genom rötning av inhemska restprodukter kan uppgå till ca 15 TWh och att skogsavfall därutöver kan producera ca 60 TWh biogas med termisk förgasning.

Olika stödformer för förnybara gaser

Föreningarna ser positivt på att stöd till förnybar gas kan erhållas

- från landsbygdsprogrammet 2009 – 2013 för gödselbaserad biogasproduktion
- för tankställen som färdigställs till utgången av 2010
- för forskning och utveckling via Energimyndigheten.

I ovanstående stödprogram vill vi dock påpeka att ekonomiskt stöd från landsbygdsprogrammet endast kan erhållas av lantbrukare och inte av alla marknadsaktörer.

Som komplement till ovanstående föreslås i remissens promemoria ett treårigt stöd till alla led i kedjan produktion, distribution och marknad för del av merkostnader för investeringar i jämförelse med etablerad teknik. Stödet förutsätts lyda under artikel 23 i gruppundantagsförordningen i EU.

Tidigare har ekonomiskt stöd även kunnat erhållas från lokala investeringsprogrammet LIP som 2003 ersattes av klimatinvesteringsprogrammet KLIMP.

Föreningarnas övergripande synpunkter på stöden

Vi anser att stöden har haft och har en betydelsefull funktion att fylla då de ger incitament till att utveckla marknaden för förnybara gaser. Investeringsstöd innebär starkt reducerad risk för de parter som satsar på nya processer vilket ofta är en nödvändighet för att projektet skall förverkligas. Dessa investeringsstöd kan efterhand reduceras helt eller omvandlas till ett tidsbegränsat produktionsstöd för att ge tillräcklig konkurrenskraft för en marknadsmässig utveckling. Om enstaka investeringsstöd inte följs upp med stöd under introduktionstid på marknaden är risken stor att utvecklingen avstannar. Processer måste få tid att trimmas in och tillverkare måste kunna se en växande marknad för produkterna för att investerings- och driftkostnader skall komma ner på nivåer där den förnybara gasen kan konkurrera på marknadsmässiga villkor med etablerade energiprodukter. Som komplement till investeringsstöd föreslår vi att ett långsiktigt verkande stöd för att främja användningen som fordonsgas, så kallad klimatbonus. Detta stöd bör utformas som ett avgiftsbaserat transfereringssystem där fossila drivmedel beläggs med en avgift. Avgiften överförs som ekonomiskt stöd till produktion av biodrivmedel.

Det ekonomiska stödet fördelas i differentierad form för att främja olika biodrivmedel utifrån värderingsgrunder som baserar sig på klimat- och miljönyttan. Svenska Gasföreningen beskriver förslaget i rapporten "Klimatbonus för ökad andel biodrivmedel" som bifogas remissvaret som bilaga 1.

Synpunkter på stödet enligt förordningen

Stödet är avgränsat i tiden så att projektet skall ha avslutats vid utgången av 2013. Med avseende på projekt av denna art är det en så kort tid att det innebär att endast mindre projekt som är väl förberedda kommer att kunna genomföras inom tidsramen. De projekt som kommer att begära stöd kommer även att behöva extra tid för denna behandling dels i form av underlag och dels i utvärderingen i konkurrens med andra projekt. Ett stöd som sträcker sig över en längre tidsperiod vore önskvärt.

Stödet är begränsat till maximalt 45 % av den ökade investeringskostnaden i jämförelse med konventionell anläggning och maximalt 25 miljoner kronor. Dessa villkor indikerar också att det endast är projekt i mindre skala som kan komma i fråga och att det i första hand rör sig om teknik som är en ny variant av redan etablerad teknik. Sammantaget innebär det att stödet knappast kan användas inom utveckling av termisk förgasning eftersom etablerad teknik inte finns kommersiellt genomförd på marknaden. Det är trots allt inom storskalig kommersiell förgasningsteknik som demonstration och drifterfarenhet behöver stöd i dagsläget för att på relativt kort sikt kunna förse gasmarknaden med betydande mängder förnybar gas. Stödets storlek anser vi borde vara möjligt att höja för att kunna främja termisk förgasning. Vi anser även att projekt där jämförbar kommersiell teknik inte finns tillgänglig borde kunna kvalificera sig för stöd.



Ansökan om stöd skall enligt förordningen vara inkommen innan projektet har påbörjats. Här behöver tydliggöras vilken tidpunkt som avses. Ett projekt genomgår olika faser av planering, upphandling, byggande och idrifttagning vilket innebär att kostnader för ett projekt börjar redan på utredningsstadiet.

I en ny anläggning kan vissa delar vara etablerad och känd teknik medan vissa delar är nya och mer eller mindre beprövade. Det är angeläget att även dessa projekt kan erhålla stöd. Vi anser att det borde förtydligas vilka avgränsningar som kan och behöver göras för att en del av ett större projekt kan kvalificera sig för att ansöka om stöd.

Bilagor:

Bilaga 1. Klimatbonus för ökad andel biodrivmedel.

Stockholm den 3 juli 2009

Anders Mathiasson, VD Gasföreningen

Stefan Dahlgren, Biogasföreningen

Martin Valleskog, Energipolitik